

URADNI LIST REPUBLIKE SLOVENIJE

# ZAKON O SPLOŠNEM UPRAVNEM POSTOPKU (ZUP)

(neuradno prečiščeno besedilo)

z uvodnimi pojasnili  
**dr. Gregorja Viranta in dr. Polonce Kovač**  
ter  
stvarnim kazalom  
**Mateje Grmek**

LJUBLJANA 2010

# VSEBINA

<b>UVODNA POJASNILA K ZAKONU O SPLOŠNEM UPRAVNEM POSTOPKU</b> .....	13
1. Uvodna beseda avtorjev .....	13
2. Zakon o splošnem upravnem postopku in njegove novele .....	14
3. Upravni postopek kot del dejavnosti javne uprave .....	20
4. Načela upravnega postopka .....	30
5. Udeleženci upravnega postopka in komunikacija med njimi .....	38
6. Postopek na prvi stopnji .....	44
7. Izdaja odločbe prve stopnje .....	49
8. Pravna sredstva .....	59
9. Izvršba .....	69
10. Nadzor nad izvajanjem zakona .....	73
<b>ZAKON O SPLOŠNEM UPRAVNEM POSTOPKU (ZUP)</b> (Uradni list RS, št. 24-970/06 – ZUP-UPB2, 105-4487/06 – ZUS-1, 126-6415/07 – ZUP-E, 65-2816/08 – ZUP-F, 8-251/10 – ZUP-G).....	77
<b>Prvi del: SPLOŠNE DOLOČBE</b> (1. do 124. člen) .....	77
I. poglavje: <b>TEMELJNA NAČELA</b> (1. do 14. člen) .....	77
1. Veljavnost zakona (1. člen) .....	77
2. Upravna zadeva (2. člen) .....	78
3. Subsidiarna uporaba zakona (3. člen) .....	78

4. Uporaba zakona v drugih javnopravnih stvareh (4. člen) .....	78
5. Pomen izraza »organ« in »uradna oseba« (5. člen) .....	78
6. Načelo zakonitosti (6. člen) .....	79
7. Varstvo pravic strank in varstvo javnih koristi (7. člen) .....	79
8. Načelo materialne resnice (8. člen) .....	80
9. Načelo zaslišanja stranke (9. člen) .....	80
10. Prosta presoja dokazov (10. člen) .....	80
11. Dolžnost govoriti resnico in poštena uporaba pravic (11. člen) .....	81
12. Samostojnost pri odločanju (12. člen) .....	81
13. Pravica pritožbe (13. člen) .....	81
14. Ekonomičnost postopka (14. člen) .....	82
II. poglavje: <b>PRISTOJNOST</b> (15. do 41. člen) .....	82
A) <b>STVARNA IN KRAJEVNA PRISTOJNOST</b> (15. do 34.a člen) .....	82
1. Stvarna pristojnost državnih organov (16. člen) .....	82
2. Stvarna pristojnost organov samoupravnih lokalnih skupnosti (17. člen) .....	83
3. Prepoved prevzema in prenosa pristojnosti (18. člen) .....	83
4. Krajevna pristojnost (19. in 20. člen) .....	84
5. Stek pristojnosti (21. člen) .....	85
6. Ustalenie pristojnosti (22. in 23. člen) .....	85
7. Stranke z diplomatsko imuniteto (24. člen) .....	86
8. Prostorska omejitev pristojnosti (25. člen) .....	86
9. Spor o pristojnosti (26. in 27. člen) .....	87
10. Katera uradna oseba je pooblaščen za postopek in za odločanje (28. do 32. člen).....	88
11. Pravna pomoč (33. do 34.a člen) .....	90

B) IZLOČITEV (35. do 41. člen) .....	92
III. poglavje: <b>STRANKA IN NJENO ZASTOPANJE</b> (42. do 61. člen) .....	94
1. Stranka (42. do 45. člen) .....	94
2. Procesna sposobnost in zakoniti zastopnik (46. do 50. člen) .....	95
3. Začasni zastopnik (51. člen) .....	97
4. Skupni predstavnik (52. člen) .....	98
5. Pooblaščenec (53. do 61. člen) .....	98
IV. poglavje: <b>JEZIK V POSTOPKU</b> (62. člen) .....	102
V. poglavje: <b>OBČEVANJE ORGANOV IN STRANK</b> (63. do 82. člen) .....	103
1. Vloge (63. do 69. člen) .....	103
2. Vabila (70. do 73. člen) .....	108
3. Zapisnik (74. do 81. člen) .....	110
4. Pregled dokumentov, obvestila o poteku postopka in dostop do informacij javnega značaja (82. člen) .....	113
VI. poglavje: <b>VROČANJE</b> (83. do 98. člen).....	114
1. Način vročanja (83. do 86. člen) .....	114
2. Osebno vročanje (87. člen) .....	116
3. Posebni primeri vročanja (88. do 96.a člen) .....	117
a) <i>Vročanje zakonitemu zastopniku in pooblaščenцу</i> (88. člen) .....	117
b) <i>Vročanje pooblaščenцу za vročitve</i> (89. in 90. člen) .....	117
c) <i>Vročanje državnim organom, organom samoupravnih lo-</i> <i>kalnih skupnosti, pravnim osebam in fizičnim osebam, re-</i> <i>gistriranim za opravljanje dejavnosti</i> (91. člen) .....	119
č) <i>Vročanje določenim osebam</i> (92. in 93. člen) .....	119
d) <i>Vročanje z javnim naznanilom</i> (94. člen) .....	120

e) <i>Odklonitev sprejema</i> (95. člen) .....	120
f) <i>Sprememba naslova</i> (96. člen) .....	121
g) <i>Vročanje na naslovu za vročanje</i> (96.a člen) .....	122
4. <i>Vročilnica</i> (97. člen) .....	122
5. <i>Pomote pri vročanju</i> (98. člen) .....	123
VII. poglavje: <b>ROKI IN NAROKI</b> (99. do 102. člen) .....	123
1. <i>Roki</i> (99. do 101. člen) .....	123
2. <i>Naroki</i> (102. člen) .....	124
VIII. poglavje: <b>VRNITEV V PREJŠNJE STANJE</b> (103. do 108. člen) .....	125
IX. poglavje: <b>VZDRŽEVANJE REDA</b> (109. do 112. člen) ....	127
X. poglavje: <b>STROŠKI POSTOPKA</b> (113. do 124. člen) .....	128
1. <i>Stroški</i> (113. do 121. člen) .....	128
2. <i>Oprostitev plačila stroškov</i> (122. do 124. člen) .....	132
<b>Drugi del: POSTOPEK NA PRVI STOPNJI</b> (125. do 228. člen) .....	133
XI. poglavje: <b>ZAČETEK POSTOPKA IN ZAHTEVKI</b> <b>STRANK</b> (125. do 137. člen) .....	133
1. <i>Začetek postopka</i> (125. do 129. člen) .....	133
2. <i>Združitev zadev v en postopek</i> (130. do 132. člen) .....	134
3. <i>Sprememba zahtevka</i> (133. člen) .....	135
4. <i>Umik zahteve</i> (134. do 136. člen) .....	135
5. <i>Poravnava</i> (137. člen) .....	136
XII. poglavje: <b>POSTOPEK DO IZDAJE ODLOČBE</b> (138. do 206. člen) .....	137
A) <b>SPLOŠNA NAČELA</b> (138. do 163. člen) .....	137
1. <i>Skupne določbe</i> (138. do 143. člen) .....	137
2. <i>Skrajšani ugotovitveni postopek</i> (144. člen) .....	140
3. <i>Poseben ugotovitveni postopek</i> (145. in 146. člen) .....	141

4. Predhodno vprašanje in identično dejansko stanje (147. do 152. člen) .....	142
5. Prekinitev postopka (153. člen) .....	144
6. Ustna obravnava (154. do 163. člen) .....	145
B) DOKAZOVANJE (164. do 206. člen) .....	148
1. Splošne določbe (164. do 168. člen) .....	148
2. Listine (169. do 177. člen) .....	150
2.a Upravna overitev lastnoročnih podpisov, prepisov in kopij (178. do 178.h) .....	152
a) <i>Splošno o overitvi</i> (178. in 178.a člen) .....	152
b) <i>Overitev lastnoročnega podpisu</i> (178.b do 178.d člen)...	153
c) <i>Overitev prepisa ali kopije</i> (178.e do 178.h člen).....	154
3. Potrdila (179. do 180.a člen) .....	155
4. Priče (181. do 187. člen) .....	156
5. Izjava stranke (188. člen) .....	158
6. Izvedenci (189. do 197. člen) .....	159
7. Tolmači (198. člen) .....	162
8. Ogled (199. do 203. člen) .....	162
9. Zavarovanje dokazov (204. do 206. člen) .....	163
XIII. poglavje: <b>ODLOČBA</b> (207. do 225. člen).....	164
1. Kateri organ izda odločbo (207. do 209. člen) .....	164
2. Oblika, način izdaje in sestavni deli odločbe (210. do 218. člen) .....	165
3. Delna, dopolnilna in začasna odločba (219. do 221. člen) .....	170
4. Rok za odločbo (222. člen) .....	171
5. Popravljanje pomot v odločbi (223. člen) .....	171
6. Dokončnost, pravnomočnost ter izvršljivost odločbe in sklepa (224., 224.a in 225. člen) .....	172

XIV. poglavje: <b>SKLEP</b> (226. do 228. člen) .....	174
<b>Tretji del: PRAVNA SREDSTVA</b> (229. do 281. člen) .....	175
XV. poglavje: <b>PRITOŽBA</b> (229. do 259. člen) .....	175
1. Pravica pritožbe (229. in 229.a člen) .....	175
2. Pristojnost za odločanje o pritožbi (230. do 234. člen) .....	176
3. Rok za pritožbo (235. in 236. člen) .....	177
4. Razlogi za pritožbo (237. člen) .....	178
5. Oblika in vsebina pritožbe (238. člen) .....	179
6. Vložitev pritožbe (239. člen) .....	179
7. Delo organa prve stopnje v zvezi s pritožbo (240. do 245. člen) .....	180
8. Odločanje organa druge stopnje o pritožbi (246. do 254. člen) .....	182
9. Pritožba, če odločba prve stopnje ni bila izdana (255. člen) .....	185
10. Rok za odločbo o pritožbi (256. člen) .....	185
11. Vročitev odločbe druge stopnje (257. člen) .....	186
12. Pritožba zoper sklep (258. in 259. člen) .....	186
XVI. poglavje: <b>IZREDNA PRAVNA SREDSTVA</b> (260. do 281. člen) .....	187
1. Obnova postopka (260. do 272. člen) .....	187
2. Sprememba ali odprava odločbe v zvezi z upravnim sporom (273. člen) .....	192
3. Odprava in razveljavitev odločbe po nadzorstveni pravici (274. do 277. člen) .....	192
4. Izredna razveljavitev (278. člen) .....	193
5. Ničnost odločbe (279. in 280. člen) .....	194
6. Pravne posledice odprave in razveljavitve (281. člen) ...	195
<b>Četrti del</b> (282. do 306. člen) .....	196
XVII. poglavje: <b>IZVRŠBA</b> (282. do 306. člen) .....	196

1. Splošne določbe (282. do 295. člen) .....	196
2. Izvršba za nedenarne obveznosti (296. do 300. člen) ...	200
a) <i>Izvršba po drugih osebah</i> (297. člen) .....	200
b) <i>Izvršba s prisilitvijo</i> (298. do 300. člen) .....	200
3. Izvršba v zavarovanje (301. do 303. člen) .....	201
4. Začasni sklep za zavarovanje izpolnitve obveznosti (304. do 306. člen) .....	202
<b>Peti del</b> (307. do 317. člen) .....	204
<b>XVIII. poglavje: NADZOR NAD IZVAJANJEM ZAKONA O SPLOŠNEM UPRAVNEM POSTOPKU IN POSEB- NIM UPRAVNIM POSTOPKOM</b> (307. do 317. člen) ...	204
<b>Šesti del: IZVAJANJE ZAKONA TER PREHODNA IN KONČ- NI DOLOČBI</b> (318. do 325. člen) .....	208
XIX. poglavje: <b>IZVAJANJE ZAKONA</b> (318. do 322. člen) .....	208
XX. poglavje: <b>PREHODNA IN KONČNI DOLOČBI</b> (323. do 325. člen) .....	209
KONČNA DOLOČBA iz ZUP-A (2. člen) .....	211
PREHODNE IN KONČNA DOLOČBA iz ZUP-B (4. do 6. člen) .....	211
PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE iz ZUP-C (138. do 142. člen) .....	212
KONČNA DOLOČBA iz ZUP-D (3. člen) .....	213
PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE iz ZUP-E (42. do 44. člen) .....	213
KONČNA DOLOČBA iz ZUP-F (2. člen) .....	214
PREHODNA IN KONČNA DOLOČBA iz ZUP-G (7. in 8. člen) .....	214
<b>STVARNO KAZALO</b> .....	215